



**ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA NÚM.: 2/2012, DE 29 D'OCTUBRE DE 2012 DE LA
COMISSIÓ DE COOPERACIÓ LOCAL DE CATALUNYA**

A la Sala d'actes de la Seu del departament de Governació i Relacions Institucionals, a la ciutat de Barcelona, essent les 12:14 del dia 29 d'octubre de 2012, es reuneix en primera convocatòria, la Comissió de Cooperació Local de Catalunya, presidida pel

- Sr. Joan Cañada i Campos, Director general d'Administració Local del Departament de Governació i Relacions Institucionals, i vicepresident de la Comissió.

amb l'assistència de les següents persones:

a) Per part de l'Administració de la Generalitat:

- Sr. Joan Cañada i Campos, Director general d'Administració Local del Departament de Governació i Relacions Institucionals, i vicepresident de la Comissió.
- Sr. Lluís Bertran i Saura, secretari general de Governació i Relacions Institucionals.
- Sra. Josefina Valls i Vila, directora de Serveis del Departament de Governació i Relacions Institucionals.
- Sr. Salvador Jorba i Nadal, delegat territorial del Govern a Barcelona.
- Sr. Eudald Casadesús i Barceló, delegat territorial del Govern a Girona.
- Sr. Jordi Moltó Biarnés, delegat territorial del Govern a la Catalunya Central.
- Sr. Joaquim Nin Borreda, delegat territorial del Govern a Tarragona.
- Sr. Jordi Souto i Andrés, director dels Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals a Lleida, en qualitat de suplent del senyor Ramon Farré i Roure, delegat territorial del Govern a Lleida.
- Sra. Rosa Maria Peig i Compte, directora dels serveis territorials a les Terres de l'Ebre, en qualitat de suplent del Sr. Francesc Xavier Pallarès Povill, delegat territorial del Govern a les Terres de l'Ebre.
- Sra. Meritxell Lluís Vall, assessora del conseller per a les Relacions amb els Governos Locals i el Territori del Departament de Territori i Sostenibilitat, en qualitat de suplent del Sr. Pau Villòria i Sistach, secretari general del Departament de Territori i Sostenibilitat.
- Sr. Jordi Baiget i Cantons, director general de Coordinació Interdepartamental del Departament de Presidència.



- Sra. Laura Agud i Ferrer, responsable d'Implantació Territorial de Projectes de Foment de la Inversió, en qualitat de suplent de la Sra. Maria Dolors Rusinés i Bonet, secretària general del Departament de Benestar Social i Família.
- Sr. Antoni Enjuanes i Puyol, subdirector general d'Infraestructures Rurals del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, en qualitat de suplent del Sr. Jordi Sala i Casarramona, director general de Desenvolupament Rural del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.
- Sr. Jordi Roig i Vinyals, director general de Centres Públics del Departament d'Ensenyament, en qualitat de suplent del Sr. Lluís Font i Espinós, secretari de Polítiques Educatives del Departament d'Ensenyament.
- Sra. Eva Sánchez i Busqués, directora de l'Àrea de Patrimoni i Inversions del Servei Català de la Salut, en qualitat de suplent del senyor Josep Maria Padrosa i Macias, director del Servei Català de la Salut.

b) Per part de les diputacions catalanes:

- Il·lm. Sr. Joaquim Ferrer i Tamayo, diputat delegat per a la Cooperació i l'Assistència Local, en qualitat de suplent de l'Excm. Sr. Salvador Esteve i Figueras, president de la Diputació de Barcelona.
- Il·lm. Sr. Xavier Pont i Jordana, diputat vocal de la Comissió d'Acció Territorial, en qualitat de suplent de l'Il·lm. Sr. Joan Reñé i Huguet, president de la Diputació de Lleida.

c) Per part dels consells comarcals:

- Il·lm. Sr. Miquel Arisa i Coma, 3er. vicepresident del Consell Comarcal d'Osona.
- Il·lm. Sr. Robert Fauria i Danés, president del Consell Comarcal de la Selva.
- Il·lma. Sra. Rosa Maria Mora i Valls, presidenta del Consell Comarcal de l'Urgell, en qualitat de suplent de l'Il·lm. Sr. Joan Ubach i Isanta, president del Consell Comarcal del Pallars Jussà.
- Il·lm. Sr. Martí Pujol i Casals, 4t. vicepresident del Consell Comarcal del Vallès Oriental.

d) Per part dels ajuntaments:

- Il·lma. Sra. Neus Lloveras i Massana, alcaldessa de Vilanova i la Geltrú.



- Il·lm. Sr. David Font i Simon, alcalde de Gironella.
 - Il·lm. Sr. Francesc Josep Miró Melich, alcalde de Godall.
 - Il·lm. Sr. Pere Trias i Roca, alcalde de Vilajuïga.
 - Il·lm. Sr. Tomàs Bigorra i Munté, alcalde de Vilaplana.
 - Il·lm. Sr. Carles Luz i Muñoz, alcalde de Gadesa, en qualitat de suplent de l'Il·lm. senyor Ferran Bel i Accensi, alcalde de Tortosa.
 - Il·lm. Sr. Juli Muro i Manso, alcalde de Puiggrós.
 - Il·lm. Sr. Miquel Noguer i Planas, alcalde de Banyoles.
 - Il·lm. Sr. Joan Olivella i Ricart, alcalde de Calafell, en qualitat de suplent de l'Il·lm. Sr. Albert Batet i Canadell, alcalde de Valls.
 - Il·lm. Sr. Víctor Orrit i Ambrosio, alcalde de Tremp.
 - Sra. Maria Antònia Pubill i Caro, regidora de Ponts.
- e) Actua com a secretària: Sra. Ana Mochales Collado, subdirectora general de Cooperació Local del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

 f) Assisteixen en qualitat de convidats i d'assessors:

De la Direcció General d'Administració Local:

- Sra. Montserrat Barrera i Alius, cap del Servei de Cooperació Econòmica Local.
- Sr. Daniel Fuertes i Rosich, responsable d'Ajuts i Subvencions al Món Local.

Dels Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals a Barcelona:

- Sra. Esperança Albà i de Marfà, directora dels Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals.
- Sr. Víctor Gurri i Sala, cap del Servei Territorial de Cooperació Local.

Dels Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals a la Catalunya Central:

- Sr. Josep Martínez Melgares, director del Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals.



Dels Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals a Lleida:

- Sra. Rosa Ciutat i Falcó, cap del Servei Territorial de Cooperació Local .

Dels Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals a Tarragona:

- Sr. Alfons Cama i Saballs, cap del Servei Territorial de Cooperació Local.

Dels Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals a Girona:


- Sra. Núria Gómez i Morell, directora dels Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals.
- Sr. Xavier Serra i Capell, cap del Servei Territorial de Cooperació Local.

Dels Serveis Territorials de Governació i Relacions Institucionals a les Terres de l'Ebre:

- Sra. Francina Escoda i Roca, cap del Servei Territorial de Cooperació Local.

Han excusat la seva absència:

Per part de la representació de la Generalitat:

- 
- Hble. Sra. Joana Ortega i Alemany, vicepresidenta de la Generalitat de Catalunya i consellera de Governació i Relacions Institucionals.
 - Sr. Albert Alins i Abad, delegat territorial del Govern a l'Alt Pirineu i Aran.
 - Sr. Jordi Cabré i Trias, director general de Promoció i Cooperació Cultural, del Departament de Cultura.
 - Sr. Xavier Farriols i Solà, director de Serveis del Departament de Justícia.
 - Sr. Manel Pardo Sabartés, director general de Protecció Civil del Departament d'Interior.
 - Sr. Enric Colet Petit, secretari general del Departament d'Empresa i Ocupació.
 - Sr. Jordi Òliva i Ritort, director general de Política Financera, Assegurances i Tresor del Departament d'Economia i Coneixement.
 - Sr. Lluís Jofre i Roca, director general d'Universitats del Departament d'Economia i Coneixement.



- Sr. Josep Escorihuela i Mestre, director general del Medi Natural i Biodiversitat, del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.

Per part de les diputacions catalanes:

- Il·lm. Sr. Jaume Torramadé i Ribas, president de la Diputació de Girona.
- Il·lm. Sr. Josep Poblet i Tous, president de la Diputació de Tarragona.

Per part dels consells comarcals:

- Cap absència.

Per part de la representació dels ajuntaments:

- Il·lm. Sr. Jesús Arévalo i Bravo, alcalde de Cervelló.
- Il·lm. Sr. Estanislau Puig Artigas, alcalde de l'Escala.
- Il·lma. Sra. Marutxi Ballester Ferreres, alcaldessa de la Sénia.
- Sra. Mercè Vila Galán, regidora de l'Ajuntament de Rosselló.
- Il·lm. Sr. Josep Comas i Pié, alcalde de Vila-rodona.

Comprovada l'existència del quòrum legal, s'inicia la sessió en primera convocatòria.

La Presidència informa que l'ordre del dia d'aquesta sessió d'avui se centra en els assumptes següents:

- En el punt segon de l'ordre del dia es tractarà la proposta de Decret pel qual s'aproven les bases reguladores i d'execució del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya per al període 2013 – 2016, i s'obre la convocatòria única per a aquest període.
- En el punt tercer es tractarà la proposta de Bases reguladores de les subvencions a ens locals de Catalunya per al desenvolupament d'actuacions contra el canvi climàtic, presentades per la Direcció General de Polítiques Ambientals del Departament de Territori i Sostenibilitat.



Tot seguit es passa a tractar el primer punt de l'ordre del dia.

1.- LECTURA I APROVACIÓ, SI S'ESCAU, DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR DE DATA 26 DE JULIOL DE 2012

Com sigui que l'acta de la sessió anterior de data 26 de juliol de 2012 ha estat lliurada als membres de la Comissió, juntament amb la convocatòria, es proposa donar-la per llegida.

La Presidència demana als membres assistents si hi ha alguna consideració o esmena a fer.

No havent-hi cap intervenció, l'acta de la sessió anterior s'aprova per unanimitat de tots el membres presents de la Comissió.

2.- DECRET PEL QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES I D'EXECUCIÓ DEL PLA ÚNIC D'OBRES I SERVEIS DE CATALUNYA PER AL PERÍODE 2013 – 2016, I S'OBRE LA CONVOCATÒRIA ÚNICA PER A AQUEST PERÍODE

La proposta d'acord ha estat lliurada als membres de la Comissió i, per tant, es proposa donar-la per llegida.

El vicepresident de la Comissió i director general d'Administració Local explica que el projecte del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al 2013-2016 (en endavant, PUOSC) no és el que hauria agradat el Departament de Governació i Relacions Institucionals de presentar. Tanmateix, és el millor projecte possible en el context actual, atès que és l'únic compatible pressupostàriament amb l'anterior període. Alhora, el projecte respon a les necessitats expressades pels alcaldes i alcaldesses de Catalunya en les moltes entrevistes que la vicepresidenta del Govern i el director general d'Administració Local han mantingut al llarg dels darrers mesos. Per tot això, podem dir que l'actual proposta incorpora moltes de les millores que s'han proposat al llarg de l'any en totes aquestes trobades.

El director general dóna les gràcies a totes les persones que des de la Direcció General d'Administració Local, els Serveis Territorials, les Delegacions del Govern de la Generalitat i les Diputacions Provincials, han treballat per preparar el projecte.

En l'actual context econòmic una de les principals prioritats era no aturar la convocatòria del PUOSC, atès que és una eina fonamental de reequilibri territorial de Catalunya, alhora que és un dels principals motors d'impuls econòmic local.

S'han instrumentat mesures per superar els problemes de cofinançament de les actuacions subvencionades mitjançant un major percentatge de finançament de les obres incloses a la línia d'inversions i amb una millor coordinació amb la resta de programes del PUOSC.



Una altra qüestió important ha estat l'esforç que s'ha fet per tal d'incrementar els recursos corrents dels quals disposen els ens locals de Catalunya. D'aquesta manera, la novetat que comporta la línia de subvencions per a manteniment ajudarà a fomentar la cultura del manteniment de les infraestructures i alliberarà recursos corrents de les corporacions locals. L'objectiu de la nova línia de subvencions és aconseguir que els equipaments existents estiguin en bones condicions abans de començar noves inversions i evitar que s'iniciïn projectes que no estiguin ben dimensionats o no tinguin assegurada la seva viabilitat tècnica i econòmica.

Durant les properes setmanes s'hauran de signar amb les Diputacions Provincials els convenis reguladors de l'aportació que, d'acord amb la normativa reguladora, aquestes han de fer al PUOSC. La voluntat de totes les institucions ha estat la coordinació per tal de garantir als ens locals de Catalunya l'accés als majors recursos possibles.

El director general dóna la paraula a la senyora Ana Mochales i Collado, subdirectora general de Cooperació Local, per tal que detalli el contingut del Decret.

La subdirectora general comença la seva exposició tot explicant l'estructura del Decret.

La novetat principal del nou PUOSC és la línia de subvencions per a manteniment. Les actuacions subvencionables seran aquelles que es puguin aplicar a l'article 21 dels pressupostos dels ens locals.

Quant a la línia de subvencions per a inversions, es mantenen les característiques generals pròpies de períodes anteriors i es prioritzaran les actuacions que afectin els serveis mínims i obligatoris a prestar pels ens locals. Els requisits de les actuacions subvencionables també són, a grans trets, els mateixos que en convocatòries anteriors.

Pel que fa a les sol·licituds per la plataforma de l'extranet de les administracions públiques de Catalunya, Eacat, s'ha dissenyat un pdf intel·ligent, que facilitarà la tramitació de les mateixes.

Tot seguit, la subdirectora general detalla quins ens locals poden ser beneficiaris de cadascuna de les línies de subvenció, així com les diferents fonts de finançament del Pla.

El període de sol·licituds s'obrirà a la plataforma Eacat el 23 de novembre i finalitzarà el 23 de gener. Per a qualsevol incidència els ens sol·licitants es podran dirigir als Serveis Territorials del Departament de Governació i Relacions Institucionals, o bé al Servei de Cooperació Econòmica Local.

Per a la valoració de les sol·licituds, com a novetat, s'ha creat un comitè de valoració per avaluar les sol·licituds. En primer lloc, es distribuïran les sol·licituds entre les diferents línies de subvenció i programes específics, alhora que es comprovarà que les actuacions compleixen amb tots els requisits de la convocatòria. Posteriorment, les sol·licituds seran valorades pel comitè, d'acord amb els criteris que s'estableixen a les bases de la



convocatòria. El comitè de valoració estarà format per les persones que també s'estableixen al projecte de Decret.

Cadascuna de les actuacions presentades només es podrà incloure en una de les anualitats del Pla i no es podran incloure actuacions subvencionades en períodes anteriors.

Els criteris de valoració de les actuacions presentades a la línia de subvencions per a inversions són les següents:

1. La naturalesa de l'obra a realitzar o del servei a prestar i el nivell actual de prestació del servei i de la infraestructura necessària d'acord amb l'informe tècnic justificatiu de la necessitat i la viabilitat de l'actuació.
2. Actuacions en obres i serveis que tinguin caràcter de serveis mínims.
3. Impacte social i econòmic de les actuacions, que s'ha de reflectir en la creació de llocs de treball, la generació de riquesa i la incorporació de noves tecnologies i d'altres factors innovadors.
4. Actuacions de caràcter supramunicipal d'interès col·lectiu que transcendeixin el de la població del municipi instrumentades mitjançant un conveni interadministratiu de cooperació. En aquest cas, no és necessària la creació formal d'una mancomunitat, sinó que n'hi haurà prou amb la signatura d'un conveni per a la prestació de forma mancomunada d'un servei públic.
5. Dispersió de la població dins de l'àmbit territorial de l'ens local sol·licitant.

El percentatge màxim de finançament de les actuacions és el següent:

Tram de població	Percentatge
Fins a 1.000 habitants	Fins al 95%
De 1.001 a 2.000 habitants	Fins al 90%
De 2.001 a 5.000 habitants	Fins al 80%
De 5.001 a 10.000 habitants	Fins al 75%
De 10.001 a 20.000 habitants	Fins al 70%
Més de 20.000 habitants	Fins al 60%



El percentatge màxim de subvenció de la línia per a inversions juntament amb les concedides per altres administracions o altres departaments de la Generalitat per a una mateixa actuació no pot superar el 95% del seu pressupost, alhora que la subvenció màxima de la línia per a inversions és de 500.000 euros per ens local per a tot el quadrienni.

Una altra de les novetats rau en la impossibilitat de contractar les actuacions si l'ens local es troba en situació de desequilibri financer. És per això que el secretari o secretària de l'ens local haurà de certificar en el model d'adjudicació definitiva de l'actuació que la corporació no es troba en situació de desequilibri financer. En cas que s'estigui en situació de desequilibri, l'ens beneficiari podrà optar per sol·licitar un ajornament de fins a un any per contractar l'actuació, amb excepció de les actuacions incloses a la darrera anualitat del Pla, o bé renunciar al 50% de la subvenció per destinar l'altre 50% al pagament d'inversions efectuades a partir de l'1 de gener de 2008 o a l'amortització anticipada de préstecs amb exclusió dels interessos.

Quant al programa de manteniment, són subvencionables les despeses de l'article 21 de l'annex III de l'Ordre per la qual es regulen els pressupostos de les entitats locals, sempre i quan aquestes despeses es duguin a terme dins del període d'execució 2013-2016. No seran subvencionables les despeses de personal imputables al Capítol I de l'annex esmentat, i tampoc ho seran la resta de despeses imputables a altres articles del Capítol II.

La distribució de la dotació econòmica per a línia de subvencions per a manteniment es repartirà entre els ens beneficiaris d'acord amb la fórmula que s'estableix a l'apartat a) de l'annex 10 del projecte de Decret. Els romanents que es generin en aquesta línia de subvencions no es poden destinar a augmentar la subvenció d'altres ens beneficiaris ni es poden incorporar a les següents anualitats del Pla. La quantitat assignada a cada ens beneficiari es repartirà en un 25% per a cadascuna de les anualitats del Pla.

Els ens beneficiaris que tinguin inclosa una actuació inversora en qualsevol de les anualitats del Pla podran, en un termini d'un mes des de l'aprovació de l'anualitat corresponent, renunciar, totalment o parcialment, a la subvenció assignada a la línia de manteniment per a destinar-la a l'actuació d'inversió.

La Presidència dóna la paraula al senyor Miquel Noguer i Planas, vicepresident segon de la Diputació de Girona, per tal que faci l'exposició corresponent al Programa específic de Cooperació Municipal de la Diputació de Girona.

El vicepresident segon de la Diputació de Girona inicia la seva exposició tot ressaltant la continuïtat respecte l'anterior període que suposa el nou programa específic de Cooperació Municipal. La dotació econòmica serà de quatre milions d'euros anuals. La subvenció màxima per ens local és de 100.000 euros i les subvencions es destinen al finançament dels camins públics, cementiris i edificis públics. El programa també inclou una part de les subvencions destinades a manteniment i un fons de cooperació.



La Presidència dóna la paraula al senyor Xavier Pont i Jordana, diputat vocal de la Comissió d'Acció Territorial de la Diputació de Lleida, per tal que faci l'exposició corresponent al Programa específic del Pla d'Acció Local de la Diputació de Lleida.

El Pla d'Acció Local consta de 3 línies de subvenció, la primera de les quals es destina al Programa d'Inversions Locals, amb una dotació de 6 milions d'euros, que es repartiran d'acord amb un percentatge fix per municipi i un percentatge per nuclis agregats i extensió territorial.

Una segona línia de subvencions es destina al Programa de Subministraments i Arrendaments, amb una dotació de 6 milions d'euros, que es destinaran a despeses específiques corrents, que inclouen les despeses de personal, per la qual cosa ha de servir per al sanejament dels comptes municipals.

La tercera línia es destina al Programa d'Ajuts als Consells Comarcals i al Conselh Generau d'Aran per al manteniment de la xarxa de camins locals, amb una dotació d'un milió d'euros, la qual cosa suposa una dotació total per a tot el Pla d'Acció Local de 13 milions d'euros.

S'ha produït una modificació en la quota fixa per als consells comarcals, amb un repartiment del 60% mitjançant una assignació d'una quantitat fixa per consell i un 40% distribuït en funció del nombre d'entitats de població (municipis, EMD's, nuclis agregats, ...) de la comarca.

La secretària de la Comissió comunica als assistents que aquest canvi es va introduir en l'últim document que es va trametre als membres el divendres 26 d'octubre.

La Presidència excusa l'assistència del senyor Josep Maria Cruset, vicepresident segon de la Diputació de Tarragona, i dóna la paraula a la subdirectora general de Cooperació Local per tal que faci l'exposició corresponent al Programa específic del Pla d'Acció Municipal de la Diputació de Tarragona.

La Diputació de Tarragona presenta un Pla d'Acció Municipal amb dos programes, un per a inversions i un per a despeses corrents. Es durà a terme una distribució objectiva entre els beneficiaris, que són els municipis i les entitats municipals descentralitzades.

Quant al programa d'inversions, les subvencions es poden destinar també a l'amortització anticipada i extraordinària de préstecs, així com a l'absorció de romanents de tresoreria negatius.

Pel que fa al repartiment de la dotació per al programa de despeses corrents, el repartiment es fa d'acord amb una quantia fixa per municipi i una quantia en funció del nombre d'habitants.

La dotació total del Pla d'Acció Municipal és de 50 milions d'euros.



La Presidència de la Comissió pren la paraula per informar els assistents que, degut a la complexitat del projecte que es presenta, s'obrirà un període d'una setmana per a les aportacions, dubtes o esmenes que els membres vulguin fer, les quals s'estudiaran i, en cas que serveixin per millorar el projecte, s'incorporaran al mateix, amb el benentès que el gruix del projecte és el que se sotmet a votació dels membres de la Comissió.

La Presidència obre un torn de paraules per a les consideracions que els assistents vulguin fer.

Pren la paraula l'Il·lm. senyor David Font i Simon, alcalde de Gironella, en nom de l'Associació Catalana de Municipis, que es congratula per la presentació del projecte, atès que és un instrument de cooperació més necessari que mai per al món local en l'actual context econòmic.

En línies generals es tracta d'una bona convocatòria, tot i que hi ha alguns detalls que es podrien millorar, com pot ser la introducció d'una certa flexibilitat per als ens locals amb un nivell d'endeutament per sobre del 110%.

El senyor Font es mostra d'acord amb l'obertura del període d'una setmana per a fer arribar esmenes, atès que no hi ha hagut temps per estudiar en profunditat el text tramès el propassat divendres. L'Associació Catalana de Municipis farà arribar les seves consideracions al llarg d'aquesta setmana.

Pren la paraula l'Il·lm. senyor Miquel Arisa i Coma, alcalde de Centelles i vicepresident tercer del Consell Comarcal d'Osona, en nom de la Federació de Municipis de Catalunya, que inicia la seva intervenció tot expressant el seu desig que les aportacions de les Diputacions Provincials siguin importants, atès que la dotació prevista per la Generalitat de Catalunya és força inferior a d'altres convocatòries.

El senyor Arisa demana que el comitè de valoració incorpori representants de les entitats municipalistes.

Pel que fa a la línia de manteniment, el senyor Arisa demana que s'ampliïn les despeses subvencionables per incloure altres despeses del capítol II, com ara els subministraments elèctrics, cosa que afavoriria els ens locals en el difícil context actual. També demana que la quantia que es determini per a cada municipi a la línia de manteniment es pugui repartir de manera no lineal durant els 4 exercicis, atès que les necessitats poden variar d'un exercici a l'altre.

Pren la paraula l'Il·lm. senyor Francesc Josep Miró i Melich, alcalde de Godall, en nom de la Federació de Municipis de Catalunya, que comença la seva intervenció tot demanant a la subdirectora general de Cooperació Local un aclariment sobre si la renúncia al 25% de la subvenció per manteniment anual només es pot destinar a actuacions inversores d'aquella anualitat.



La subdirectora general de Cooperació Local aclareix que, atès que l'aprovació dels plans per part del Govern és anual, els ens beneficiaris de la línia de manteniment tindran un mes des de l'aprovació de cada anualitat per renunciar, totalment o parcialment, a la subvenció i destinar-la a una actuació inversora inclosa a la línia de subvencions per a inversions d'aquella mateixa anualitat.

El vicepresident de la Comissió explica que no es possible renunciar a tota la subvenció de manteniment de tot el quadrienni per destinar-la a una única inversió inclosa al PUOSC, ja que l'aprovació anual dels plans per part del Govern no permetria destinar la subvenció per a manteniment d'una anualitat a inversions incloses a d'altres anualitats del PUOSC.

Pren la paraula l'Ill. m. senyor Víctor Orrit i Ambrosio, alcalde de Tremp, que inicia la seva intervenció tot fent esment que el dia d'avui, ateses les actuals circumstàncies, no és un dels més alegres per al món local.

El senyor Orrit demana que siguin dues setmanes i no pas una les que es posin a disposició dels membres de la Comissió per poder fer noves aportacions i esmenes al text presentat.

El projecte comporta importants problemes per als municipis petits i rurals, atès que la supressió del programa de municipis petits i nuclis de població suposa una tornada enrere de força anys en l'estructura del PUOSC.

El senyor Orrit demana que s'instrumenti un programa específic per al finançament dels accessos als nuclis agregats, atès que, a dia d'avui, les ajudes dels diferents departaments de la Generalitat i de les Diputacions Provincials es troben dispersos. Aquest programa podria agrupar i coordinar els esforços de les diferents administracions, alhora que caldria que fos obligatori per a les Diputacions. També cal recordar que fa uns dos anys que no s'obre cap línia d'ajuts en aquest sentit.

Es congratula per la decisió del Departament de Governació i Relacions Institucionals de tramitar els pagaments directament als ens beneficiaris, sense que aquests passin abans pels ens col·laboradors.

El senyor Orrit pregunta per l'estat dels pagaments del període actual, atès que els endarreriments en els pagaments han portat a d'altres departaments de la Generalitat a retirar actuacions perquè no hi ha el finançament suficient. Per altra banda, creu que no és encertat que actuacions ja iniciades no es puguin incloure al nou període, ja que molts ens locals no tenen recursos suficients per tirar-les endavant.

Pren la paraula l'Ill. m. senyor Martí Pujol i Casals, alcalde de Llinars del Vallès i vicepresident quart del Consell Comarcal del Vallès Oriental, que pregunta si encara s'estan negociant les aportacions al PUOSC de la Diputació de Barcelona.

La Presidència de la Comissió pren la paraula per aclarir que el que es presenten avui són els programes específics de les Diputacions Provincials, que no inclouen el programa Xarxa



de la Diputació de Barcelona. En canvi, durant les properes setmanes s'hauran de tancar els 4 convenis que han de regular les aportacions de les Diputacions Provincials als programes del PUOSC gestionats per la Generalitat.

El vicepresident de la Comissió i director general d'Administració Local es referma en la seva opinió que avui és un dia important per al món local, atès que una cosa és el PUOSC que a tothom agradaria que es pogués aprovar i una altra és el PUOSC que es pot treure i que s'ha de poder pagar. La major part dels 575 milions d'euros de l'anterior període aportats per la Generalitat estan pendents de pagament, per la qual cosa és fonamental aprovar un nou PUOSC que es pugui pagar.

Les modificacions en el text que se'ls va trametre el divendres 26 d'octubre respecte el que es va incloure en la convocatòria d'aquesta sessió són mínimes, raó per la qual el període que ara s'obrirà per tal que els membres de la Comissió facin arribar les seves inquietuds no pot ésser superior a una setmana per poder complir amb el calendari d'aprovació del Decret per part del Govern de la Generalitat i la seva posterior publicació al DOGC.

Per altra banda, s'ha decidit no incloure més programes específics al nou PUOSC per no repartir en molts programes uns recursos que són escassos, cosa que hauria deixat aquests programes amb poca dotació econòmica. S'ha decidit incloure només dos programes, en un dels quals, la línia de manteniment, es deixa una llibertat gairebé absoluta als ens beneficiaris per decidir-ne el destí i la línia d'inversions que no deixa tan marge de llibertat atès que cal garantir que el PUOSC finançarà inversions que han de tenir caràcter estratègic per mancomunat serveis, generar riquesa al territori, generar llocs de treball i les infraestructures bàsiques que els petits municipis no podrien tirar endavant sense l'ajuda de la Generalitat.

Pel que fa al període anterior, el vicepresident de la Comissió reitera que cal aprovar un nou PUOSC que sigui viable i que no provoqui els mateixos problemes que es tenen actualment. L'objectiu de la Generalitat és aprovar un PUOSC que no oblidí que el desenvolupament local és bàsic per al país i que no oblidí tampoc el necessari reequilibri territorial, així com la coordinació dels esforços i els recursos de les diferents administracions.

El vicepresident proposa als membres de la Comissió que se sotmeti a votació el text de Decret que s'ha presentat i els informa que durant la següent setmana podran fer avinents les inquietuds que tinguin, les quals seran tingudes en compte i incorporades al projecte en la mesura que sigui possible.

Pren de nou la paraula el senyor Arisa per preguntar si les observacions que es facin la setmana següent, com ara la participació de les entitats municipalistes en el comitè de valoració, podran ésser ateses.

El vicepresident de la Comissió confirma que totes les observacions s'estudiaran i que s'acceptaran totes aquelles que suposin una millora del projecte i que no comportin canvis substancials en el text aprovat. Concretament, no hi ha d'haver problema per aprovar la



incorporació de representants de les entitats municipalistes en el comitè de valoració. En canvi, no es podran atendre les que comportin modificacions substancials del projecte de Decret, com ara la transferència de recursos entre anualitats o la introducció de nous capítols de despeses subvencionables a la línia de manteniment.

No havent-hi cap més intervenció, seguidament se sotmet a la consideració de la Comissió la proposta d'acord que ha estat lliurada als membres de la Comissió. El seu contingut és el següent:

PROPOSTA D'ACORD
SOBRE LES BASES REGULADORES I D'EXECUCIÓ DEL PLA ÚNIC D'OBRES I
SERVEIS DE CATALUNYA PER AL PERÍODE 2013-2016, I L'OBERTURA DE LA
CONVOCATÒRIA ÚNICA PER A AQUEST PERÍODE.

La Llei 23/1987, de 23 de desembre, configura el Pla únic d'obres i serveis de Catalunya com l'instrument de cooperació econòmica per a la realització de les obres i serveis de competència municipal i, preferentment, les que l'article 67 del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya enumera com de caràcter mínim.

En aquest sentit, la convocatòria del Pla 2008-2012, com a instrument planificador de les inversions municipals, ha permès una quantificació indicativa de les obres i serveis que posteriorment foren la base per a la formulació dels plans anuals corresponents.

Atès que s'ha arribat a la fi de l'esmentat Pla, és procedent convocar les entitats locals beneficiàries de la cooperació econòmica per tal que formulin les seves sol·licituds ajustades a la programació per cobrir dèficits en infraestructures i equipaments per als propers quatre anys;

Atesa l'actual situació de fortes restriccions financeres i pressupostàries que afecten el conjunt de les administracions públiques de Catalunya, la nova convocatòria introdueix novetats importants en l'objecte de les subvencions i en el procediment de gestió de les mateixes, entre d'altres la creació d'una línia de subvencions per a les despeses de reparacions, manteniment i conservació;

Atès que es fa necessari establir unes bases reguladores i d'execució per regular la propera convocatòria i garantir una adequada gestió de les línies de subvencions i dels diferents programes específics per al període 2013-2016, així com d'altres programes específics que es puguin formular dins del marc del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya 2013-2016;

Atès el que estableix l'article 2 del Decret 377/2011, de 2 d'agost, de la Comissió de Cooperació Local de Catalunya;



Per tot això es proposa acordar:

Únic.

Informar favorablement la proposta de bases reguladores i d'execució del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya per al període 2013–2016, i l'obertura de la convocatòria única per a aquest període, que figura en l'annex d'aquest acord, i elevar-la a l'aprovació del Govern.

Sotmesa a votació, s'aprova per unanimitat de tots el membres presents de la Comissió.

El senyor David Font pren la paraula per demanar una reunió de les entitats municipalistes i la Direcció General d'Administració Local que faciliti la posada en comú de les observacions que aquelles puguin fer durant la setmana següent. El vicepresident de la Comissió i director general d'Administració Local comunica al senyor Font que no hi ha cap inconvenient per celebrar aquesta reunió.

Tot seguit es passa a tractar el tercer punt de l'ordre del dia.



3.- BASES REGULADORES DE LES SUBVENCIONS A ENS LOCALS DE CATALUNYA PER AL DESENVOLUPAMENT D'ACTUACIONS CONTRA EL CANVI CLIMÀTIC, PRESENTADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES AMBIENTALS DEL DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT

La Presidència dóna la paraula al Sr. Salvador Samitier Martí, director de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic, del Departament de Territori i Sostenibilitat, per tal que exposi aquest punt de l'ordre del dia.

El senyor Samitier comença la seva exposició tot indicant que és el tercer any que es convoca aquesta línia de subvencions.

L'objecte de les subvencions són les inversions per reduir l'emissió dels gasos d'efecte hivernacle, bàsicament en el sector de la mobilitat i l'elaboració de plans municipals d'adaptació al canvi climàtic, que és un aspecte nou d'aquesta convocatòria, i que també obeeix al fet que la Generalitat està a punt d'aprovar l'Estratègia Catalana d'Adaptació al canvi climàtic.



Pel que fa a les inversions per reduir l'emissió dels gasos d'efecte hivernacle en el sector de la mobilitat, es plantegen tres tipologies d'actuacions: compra de vehicles elèctrics o híbrids nous, construcció i senyalització de carrils bici i l'adquisició de bicicletes o d'aparcaments per a les mateixes. Els beneficiaris de les subvencions poden ser tots els tipus d'ens locals.

Per primera vegada la tramitació es realitzarà mitjançant la plataforma Eecat.

Les subvencions són compatibles amb qualsevol altra subvenció atorgada per les administracions públiques.

Són despeses subvencionables totes les que puguin comportar les actuacions inversores, incloses les despeses d'estudis o projectes associats necessaris, així com l'IVA no repercutible. En canvi, no tenen caràcter de despesa subvencionable les despeses financeres ni les generals de funcionament de l'ens beneficiari.

Com a criteris generals de valoració s'afavoriran aquells ens locals que formin part del Programa d'Acords Voluntaris de la Generalitat per a la Reducció de l'Emissió de Gasos d'Efecte Hivernacle, la inclusió en algun altre pla de polítiques de sostenibilitat local aprovat i vigent, la qualitat de la memòria i el grau de coherència del projecte.

Pel que fa als criteris específics, es tindrà en compte el càlcul de les emissions de gasos d'efecte hivernacle evitades, l'adquisició de vehicles per a la seva renovació, que l'ens local disposi de les instal·lacions necessàries per a la recàrrega dels vehicles elèctrics, la connexió dels carrils bicis amb d'altres existents, amb nuclis de població o infraestructures de transport públic, així com disposar d'algun tram de carril bici operatiu al municipi.

Quant als plans d'adaptació al canvi climàtic, puntuarà que el municipi estigui inclòs a la Iniciativa Europea del Pacte d'Alcaldes i Alcaldesses.

Els projectes es prioritzaran en funció de la puntuació obtinguda i fins a esgotar la dotació màxima per a l'atorgament de les subvencions.

El senyor Samitier finalitza la seva intervenció i pren la paraula el senyor Miquel Noguer per preguntar quan sortirà la convocatòria i quina és la dotació pressupostària.

El senyor Samitier especifica que la dotació pressupostària serà d'1 milió d'euros i que la previsió és que es convoqui la línia de subvencions abans de final d'any, encara que no hi ha de moment una data fixada. El termini de presentació de sol·licituds serà de 20 dies naturals.

Pren la paraula el senyor Martí Pujol per preguntar si les subvencions són compatibles amb les que atorga l'Administració de l'Estat, pregunta a la qual el senyor Samitier respon que les subvencions són compatibles amb qualsevol altre ajut que atorguin les administracions públiques.



No havent-hi cap més intervenció, seguidament se sotmet a la consideració de la Comissió la proposta d'acord que ha estat lliurada als membres de la Comissió. El seu contingut és el següent:

PROPOSTA D'ACORD
SOBRE LES BASES REGULADORES DE LES SUBVENCIONS A ENS LOCALS DE CATALUNYA PER AL DESENVOLUPAMENT D'ACTUACIONS CONTRA EL CANVI CLIMÀTIC, PRESENTADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTQUES AMBIENTALS DEL DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT.

L'escala local ha estat, fins ara, un dels trets distintius entre les polítiques de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic. El paper dels governs locals és clau ja que disposen de la possibilitat real per canviar la tendència actual d'un model insostenible d'ocupació del territori, de malbaratament de l'energia i dels recursos, a més de la reducció en la generació d'excedents (residus, aigües contaminades, emissions atmosfèriques, etc). El 80% de les actuacions per fer front al repte del canvi climàtic s'implanten en el si dels governs regionals i locals. Hi ha diverses iniciatives del món local adreçades al canvi climàtic i al desenvolupament sostenible, impulsades des de diversos àmbits administratius.

La Comissió Europea va iniciar formalment el Pacte d'alcaldes i alcaldesses el 29 de gener de 2008, sent la iniciativa més ambiciosa fins ara de participació de ciutats i ciutadans en l'assoliment del objectiu de la Política energètica sostenible de la Unió Europea. El Pacte consisteix en un compromís oficial de les ciutats adherides de superar els objectius establerts per la Unió Europea al 2020, reduint les emissions de CO2 als territoris respectius en almenys un 20% mitjançant l'aplicació d'un Pla d'Acció per a l'energia sostenible.

Atès que el Decret 342/2011, de 17 de maig, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, a l'article 119.1 defineix, entre altres, com a funcions de la Direcció General de polítiques Ambientals, promoure i difondre la utilització de les energies renovables i les mesures d'estalvi energètic, vetllar per a la coordinació de l'acció pública de la Secretaria de Medi Ambient i Sostenibilitat i els ens locals de Catalunya en matèria de sensibilització ambiental, promoció, informació i educació per a la sostenibilitat, i impulsar a Catalunya l'establiment d'estratègies, plans i projectes en matèria de canvi climàtic, sobre la base dels compromisos adoptats per l'Estat espanyols i la Unió Europea i vetllar per a la integració de l'adaptació al canvi climàtic de les polítiques sectorials, i per l'impuls de projectes i actuacions concertades amb altres governs en matèria de polítiques climàtiques;

Atès que l'article 50 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, estableix que mitjançant la Comissió de Cooperació Local de Catalunya s'instrumenta la participació dels ens locals en la formulació dels programes de subvencions destinats a les seves inversions, i que aquesta Comissió ha d'emetre un informe sobre les bases reguladores dels esmentats programes com a tràmit previ a la resolució corresponent.

Atès que el Departament de Territori i Sostenibilitat ha tramitat a la Comissió de Cooperació Local de Catalunya les bases reguladores per a la concessió de subvencions a ens locals de



Catalunya per al desenvolupament d'actuacions contra el canvi climàtic.

Per tot això es proposa acordar:

Únic.

Informar favorablement les Bases reguladores de les subvencions a ens locals de Catalunya per al desenvolupament d'actuacions contra el canvi climàtic, presentades pel Departament de Territori i Sostenibilitat, que s'annexen.

Sotmesa a votació, s'aprova per unanimitat de tots el membres presents de la Comissió.

4.- ASSUMPTE D'URGÈNCIA

Atès que no consta que hi hagi cap assumpte a tractar dins d'aquest punt, es passa a tractar el cinquè i últim punt de l'ordre del dia.

5.- TORN OBERT DE PARAULES

 Tot seguit la Presidència dona el torn de la paraula als membres de la Comissió que tinguin suggeriments o esmenes a fer.

Pren la paraula l'Il·lm. Sr. Tomàs Bigorra i Munté, alcalde de Vilaplana, que expressa la seva preocupació pels efectes que per a les finances del món local té el retard en el pagament del Fons de Cooperació Local de Catalunya de l'any 2011, essent que la previsió de pagament per al juliol de 2012 no es va complir i encara no s'han fet efectius els pagaments a finals del mes d'octubre, alhora que resta també pendent la resolució de la convocatòria d'ajuts per a càrrecs electes. El senyor Bigorra pregunta tot seguit per la previsió de pagament la bestreta de la convocatòria del Fons de Cooperació Local de Catalunya per a 2012.

El vicepresident de la Comissió i director general d'Administració Local respon que el retard en la publicació de la Resolució de distribució del Fons de Cooperació per a 2012 es va deure a unes noves directrius d'abans d'estiu sobre el compliment del dèficit, que van obligar a fer a tots els departaments certs reajustaments pressupostaris. Tot i així, el més importat era poder publicar la Resolució, que incorpora la retallada esmentada, amb un doble objectiu: per una banda, que els ens locals poguessin liquidar els seus pressupostos sense que aquests es veiessin percentualment molt afectats i que permetés començar a emetre documents comptables per tal que, en la mesura que l'estat de la tresoreria de la Generalitat ho permeti, començar a fer efectius els pagaments.



Pel que fa a la Resolució de càrrecs electes, també s'ha hagut d'esperar a poder assegurar que les partides pressupostàries es mantindrien en el pressupost, amb la confiança que durant la setmana es pugui publicar. En el mateix moment en què es publiqui la Resolució, es començaran a emetre els documents comptables.

Una de les principals prioritats del Departament de Governació i Relacions Institucionals al llarg de la legislatura ha estat la posada al dia en els pagaments, tot i que no s'ha pogut resoldre totalment i es continua pagant massa tard als ens locals. Aquest fet no es deu a la voluntat de la Generalitat sinó al context econòmic del qual depenem i a l'incompliment de qui té compromisos financers amb la Generalitat. Tan bon punt la situació de la tresoreria de la Generalitat es normalitzi i es facin efectius els compromisos del pla de finançament de la Generalitat aquesta situació tendirà a normalitzar-se.

Respostes totes les preguntes, i atès que no hi ha més intervencions, el director general d'Administració Local i vicepresident de la Comissió dóna les gràcies als assistents i aixeca la sessió, essent les 13:15 hores.

De tot el què, com a secretària, en dono fe, amb el vistiplau de la Sra. Presidenta.

Ana Mochales i Collado
Secretària

Vist i plau,

Joana Ortega i Alemany
Presidenta